

Scoring goals

With just five years left to achieve the UN's eight Millennium Development Goals, **Victoria Averill** weighs up the chances of these targets actually being met

In the western Kenyan village of Sauri, near Lake Victoria, the crops don't fail, nearly all the children attend school, malaria is almost non-existent and medical care is free. If this doesn't sound like a typical sub-Saharan village, it's because Sauri – along with 13 other settlements throughout the African continent – is a 'Millennium Village'; a place previously mired in poverty, but hand-picked by economist Jeffrey Sachs and injected with \$1.5m (€1,034m) over five years in order to reach the United Nations' eight Millennium Development Goals (MDGs).

The development targets, which include eradicating extreme hunger and poverty, achieving universal primary education, reducing child mortality and improving maternal health while combating HIV/Aids and malaria, have a deadline of 2015. By this date, the hope is that all African villages will be on a similar path in terms of Sauri's development progress. Extreme poverty should be history. But with just five years to go, what is the likelihood that these goals will be achieved?

Making progress

With UN member states committed to the goals, there came a flurry of MDG-inspired initiatives, foundations and campaigns, many spearheaded by film stars and celebrities, all seemingly united in their dedication to lifting Africa out of the doldrums. Governments, too, were forced to participate by including the targets in their development plans – the MDGs became a prerequisite for donor aid.

"[African] governments have had to make access to healthcare, education and water services central to what is good policy. The MDGs have influenced all of this," says Nairobi-based Charles Abugre Akelyir, deputy director for Africa of the UN Millennium Campaign. He points to the second and third goals – achieving universal primary education and promoting gender equality – as areas where most countries have made progress. He cites Ghana as a prime example where these two goals have inspired startling changes: nearly all kids of primary school age are going to school, with the enrolment of girls overtaking that of boys. The next challenge is to ensure they continue on to secondary school. >>



Left: A seamstress in Rwanda's Mayange district, where small businesses are multiplying and helping boost gender equality

Below: In Millennium Village success story Sauri, community health workers test a child for malaria

Objectifs gagnants

Alors qu'il ne reste que cinq ans pour atteindre les huit Objectifs du Millénaire pour le Développement dans le cadre du programme global des Nations Unies, **Victoria Averill** examine dans quelle mesure ils pourront réellement être réalisés

Dans le village de Sauri, à l'ouest du Kenya près du lac Victoria, les récoltes portent leurs fruits, presque tous les enfants vont à l'école, la malaria est quasi inexistante et les soins médicaux sont gratuits.

Si cette description ne ressemble pas à celle d'un village subsaharien typique, c'est parce que Sauri – ainsi que 13 autres villages répartis sur le continent africain – est un 'Village du Millénaire'; un village autrefois accablé par la pauvreté, mais sélectionné par l'économiste Jeffrey Sachs pour recevoir un financement de 1,5m \$ (1 034m €) sur une période de cinq ans, dans la perspective d'atteindre les Objectifs du Millénaire pour le Développement, dans le cadre du programme de l'ONU (OMD).

Les cibles fixées pour faire reculer la faim et l'extrême pauvreté, pour instaurer une éducation primaire pour tous, réduire la mortalité infantile et améliorer les soins de santé maternelle – en intégrant aussi le combat contre le VIH/SIDA et le paludisme – devraient être atteintes à la date butoir de 2015. D'ici là, selon les prévisions les plus optimistes, tous les villages africains devraient suivre la voie du développement de Sauri et reléguer l'extrême pauvreté au passé.

Mais cinq années seront-elles suffisantes au vu du chemin qui reste à parcourir ?

Mesurer les progrès accomplis

Grâce aux engagements pris par les membres des Nations Unies en vue de la réalisation de ces OMD, une kyrielle de projets ont vu le jour. Des fondations se sont mobilisées et des campagnes de sensibilisation, dont bon nombre soutenues par des stars du cinéma et des célébrités, ont montré leur détermination à sortir l'Afrique du marasme. Les gouvernements ont également été appelés à participer en incorporant ces objectifs dans leurs plans de développement – les OMD sont d'ailleurs devenus des conditions « sine qua non » pour les bailleurs de fonds.

« Les gouvernements [africains] ont dû mettre l'accès à la santé, à l'éducation et à l'approvisionnement en eau au centre de leurs bonnes pratiques de politique nationale. Les OMD ont influencé la prise de ces engagements », explique Charles Abugre Akelyir, directeur adjoint du bureau régional de la campagne du Millénaire de l'ONU pour l'Afrique, basé à Nairobi. Il pointe notamment les >>



“Presque tous les enfants en âge de recevoir un enseignement primaire au Ghana vont à l'école”

Campaigners argue that gains in one target often boost progress in another. For example, by beating malaria and saving money on medicine, families have more to spend on food and education, thus helping alleviate poverty.

The international charity World Vision's recent campaign, Child Health Now, focuses on reducing child mortality (the fourth MDG) by preventing some six million children dying from preventable diseases annually. In the Democratic Republic of Congo (DRC), the simple priority is to supply clean water and teach parents about the dangers of diseases like diarrhoea. "The things that will save millions of children are not expensive", says Jan Butter, head of global advocacy communications and external communications manager at World Vision. "Rehydration salts for kids with diarrhoea, education, clean, safe drinking water, and bed nets. These are the community-based initiatives we are working on, which can save lives."

Of all the targets, perhaps the one to attract the most attention has been the fight to eradicate malaria. Across Africa, malaria kills nearly a million people each year, and damages economies by keeping people out of work. US-based charity Malaria No More works in 14 countries across sub-Saharan Africa, including Liberia, Angola, DRC, Senegal and Uganda. It claims its 2007 bed-net distribution campaign in Mali means the country "now has the highest mosquito net utilisation rate in Africa."

Challenges ahead

But it's not so easy to overhaul entire health systems; something that requires government commitment and funds. Most African nations are finding it tough to beat maternal mortality, for example. In fact, since the goals were launched in 2000, maternal mortality has increased in virtually all countries across the region. And ending extreme hunger and poverty, the biggest target of all, has fared even worse. According to the

UN, hunger levels amongst the bottom 40% of income earners in Africa have either worsened or remain unchanged.

So are Millennium Villages like Sauri the answer to reaching the MDGs? Critics of Sachs'

heavy-spending development model argue that it's not sustainable, and fosters a culture of donor dependency that does nothing to achieve self-sufficiency (which is the overriding aim of the experiment). But others disagree. "The project is not 'throwing' money at the community," argues Nairobi-based Joelle Bassoul, of the Millennium Villages Project (MVP). "Actually, when you break it down, it's quite small. The total investment in each village is \$110 (€76) per person per year, over five years."

So far, says Bassoul, Sauri has met goal one of the MDGs - halving the number of hungry people - but she admits more time and money are needed to meet the other seven goals. By 2015, however, she believes that some of the Millennium Villages may well have moved beyond merely meeting the MDGs, and >>



Right: A mobile school in the Millennium Village of Dertu, Kenya

“So far, Sauri has met the first goal – halving the number of hungry people”

deuxième et troisième objectifs - le droit de chaque être humain à l'enseignement primaire et la promotion de l'égalité des sexes - comme des exemples de progrès réels qui ont été accomplis par la plupart des pays. Le Ghana, dit Akelyir, est à ce titre exemplaire. Ces deux objectifs y ont en effet inspiré des changements positifs : presque tous les enfants en âge de recevoir un enseignement primaire vont à l'école, le pourcentage de filles dépassant celui des garçons. Le prochain défi consistera à s'assurer de la poursuite de leurs études dans l'enseignement secondaire.

Les partenaires de la campagne ont démontré que les progrès réalisés dans une catégorie stimulent bien souvent les avancées dans une autre. Ainsi en contrôlant le paludisme et en économisant sur l'achat de médicaments, les familles disposent de plus d'argent pour se nourrir ou suivre une scolarité, ce qui a pour effet à plus longue échéance de diminuer le niveau de pauvreté.

La campagne récente de l'organisation caritative internationale Vision du Monde, baptisée Santé : Les enfants d'abord ! vise à réduire la mortalité infantile - le quatrième objectif - en s'engageant à prévenir le décès de quelque six millions d'enfants annuellement, des suites de maladies évitables. Dans la République Démocratique du Congo (RDC), la priorité est de fournir de l'eau potable et d'éduquer les parents sur les dangers des maladies courantes comme la diarrhée. « Les mesures qui permettront de sauver des millions d'enfants sont peu coûteuses », confirme Jan Butter, Chef de la Communication Globale de Sensibilisation et Responsable de la Communication Externe chez Vision du Monde. « Les sels de réhydratation pour les enfants souffrant de diarrhée, l'éducation, l'approvisionnement en eau potable et les moustiquaires sont les interventions qui peuvent sauver la vie des enfants et que nous développons dans les communautés. »

Les 'Villages du Millénaire' : la réponse ?

Parmi tous les objectifs, celui vers lequel l'attention converge principalement est la lutte contre le paludisme. À travers l'Afrique, la malaria tue près >>



Left: A lab technician working at a new health centre in Ruhira, Uganda

could be helping neighbouring countries out of poverty as well. “We’re now moving towards including business development opportunities in the project, which could see countries like Rwanda exporting food to Burundi,” she says.

Ultimately, Abugre Akelyir from the Millennium Campaign believes that it’s the people of Africa who need to step up to the plate and put the pressure on governments in order for the MDGs to succeed. Five years is long enough for much to be achieved. “The donor community has been promising and not delivering, and the governments have mostly been talking more than doing,” he says. “We’ve got a very useful target to work to, we just need action.” ■

Het behalen van doelstellingen

Hoe groot is de kans dat de acht Millennium Ontwikkelingsdoelstellingen of MOD's van de VN tegen 2010 gehaald worden, vraagt Victoria Averill zich af

Eén aspect van het MOD-programma is het oprichten van 14 door de econoom Jeffrey Sachs uitgekozen Millenniumdorpen. Sauri, in het westen van Kenia was vroeger een arm dorp maar heeft nu gespreid over 5 jaar \$1,5m (€1,034m) gekregen om het te helpen bij het behalen van zijn doelstellingen.

De MOD's omvatten het uitroeien van extreme honger en armoede en het bestrijden van HIV/Aids en malaria. Doordat de Afrikaanse regeringen verplicht zijn de MOD's in hun ontwikkelingsplannen op te nemen, hebben de MOD's een invloed gehad op het beleid van gezondheidszorg, onderwijs en watervoorzieningen, zegt de in Nairobi wonende Charles Abugre Akelyir, de afgevaardigde directeur voor Afrika van de Millenniumcampagne van de VN.

De kindersterfte verminderen is het vierde doel en in de Democratische Republiek Congo is het de prioriteit om proper water te voorzien en ouders te leren wat de gevaren zijn van veelvoorkomende ziekten zoals diarree. De Child Health Now-campagne van de liefdadigheidsorganisatie The World Vision legt de nadruk op het een halt toeroepen van het feit dat er jaarlijks een zes miljoen tal kinderen sterven aan te voorkomen ziekten.

Sommige mensen bekritisieren het model van Sachs omdat het niet vol te houden zou zijn en een cultuur van afhankelijkheid zou voeden; hoewel anderen zoals Joelle Bassoul van het Millenniumdorpen-project (MDP) dit betwisten door te zeggen dat het jaarlijks gependende bedrag van \$110 (€76) per persoon een kleine hoeveelheid is.

Hoe vergaat het Sauri bij het behalen van de doelstellingen? Het aantal hongerige mensen is er reeds gehalveerd, zegt Bassoul. Akelyir zegt dat de Afrikaanse bevolkingen hun regeringen onder druk moeten zetten om te handelen, willen ze de doelstellingen voor 2015 halen.

d'un million de personnes chaque année, avec des répercussions sur l'économie en empêchant les populations de réaliser pleinement leur potentiel.

Malaria No More, l'organisme caritatif basé aux États-Unis, œuvre dans 14 pays de l'Afrique subsaharienne, dont le Libéria, l'Angola, la RDC, le Sénégal et l'Ouganda. Selon leurs affirmations, leur campagne de distribution de moustiquaires en 2007 au Mali implique que le pays « dispose à l'heure actuelle du plus haut niveau d'utilisation de moustiquaires en Afrique ».

Mais il n'est pas si aisé de transformer radicalement les systèmes de soins de santé, une tâche qui n'incombe pas aux organisations caritatives mais qui réclame plutôt l'engagement des autorités gouvernementales et des fonds publics. La plupart des nations africaines sont confrontées à la difficulté de contrer la mortalité maternelle. En fait, depuis le lancement des Objectifs en 2000, la mortalité maternelle a augmenté dans virtuellement tous les pays de la région.

L'objectif de l'élimination de la pauvreté extrême et de la faim, une préoccupation majeure, est aussi bien loin d'être réalisé. Selon les Nations Unies, le bilan de la faim parmi les 40 % de la population aux revenus les plus bas d'Afrique a soit empiré soit stationné.

Dans ce cas, les Villages du Millénaire comme Sauri sont-ils la réponse en vue d'atteindre les cibles fixées par les OMD ? Les critiques du modèle de Sachs, qui affecte d'importantes dépenses au développement, défendent le point de vue selon lequel ce système n'est pas viable dans la durée, car il favorise une culture de la dépendance vis-à-vis des donateurs et empêche l'autosuffisance – le but ultime de l'expérience. « Le projet ne consiste pas à “catapulter” de l'argent dans la communauté. En réalité, lorsque l'on y regarde de plus près, les montants sont relativement faibles. L'investissement total se monte à 110 \$ (76 €) par personne par an, sur une période de cinq ans, dans chaque village », dit Joëlle Bassoul du Projet des Villages du Millénaire (PVM), basée à Nairobi.

Jusqu'à présent, poursuit Bassoul, Sauri a rencontré un des OMD, en réduisant le nombre de personnes souffrant de malnutrition. Mais elle admet que plus de temps et d'argent seront nécessaires à la réalisation des sept autres objectifs. D'ici 2015 toutefois, dit-elle, certains Villages du Millénaire auront peut-être progressé de façon à dépasser les objectifs fixés, et ils seront par conséquent à même de pouvoir aider les pays voisins à lutter contre la pauvreté. « Nous mettons l'accent aujourd'hui sur les opportunités de développement dans le cadre du projet, qui permettraient de voir des pays comme le Rwanda exporter des produits alimentaires au Burundi », précise-t-elle.

Selon Akelyir, de la Campagne du Millénaire, pour que les OMD aboutissent, ce sont les populations d'Afrique qui doivent se mobiliser et mettre la pression sur leurs gouvernements. Cinq années, dit-il, c'est suffisant pour parvenir à des résultats. « La communauté des donateurs a fait des promesses qu'elle n'a pas tenues et les gouvernements, eux, parlent plutôt qu'ils n'agissent. Nous avons dès à présent un seul objectif à mettre en œuvre : passer à l'action. » ■

✈ Brussels Airlines flies to 14 African destinations